

Số: 7858/BKHĐT-KHGD TNMT

V/v kiến nghị của ông Trần Văn Sơn  
- Sở Kế hoạch và Đầu tư thành phố  
Đà Nẵng.

Hà Nội, ngày 27 tháng 9 năm 2017

VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ

**CÔNG VĂN ĐẾN**

Giờ ... 2... Ngày ... 29/09...

Kính chuyển: ...

Kính gửi:

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Căn cứ công văn số 9181/VPCP-ĐMDN ngày 29/8/2017 của Văn phòng Chính phủ về việc trả lời kiến nghị của ông Trần Văn Sơn – Sở Kế hoạch và Đầu tư thành phố Đà Nẵng, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến như sau:

1. Hiện nay, quy định lập báo cáo đánh giá tác động môi trường (ĐTM) của dự án đầu tư có sự khác nhau giữa Luật Bảo vệ môi trường năm 2014 và Luật Đầu tư năm 2014, cụ thể:

Theo quy định tại khoản 2, Điều 25 Luật bảo vệ môi trường quy định Quyết định phê duyệt báo cáo ĐTM là căn cứ để cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án thuộc diện quyết định chủ trương đầu tư.

Theo Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ quy định chi tiết quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường, đối tượng phải thực hiện đánh giá tác động môi trường được quy định tại Phụ lục II (Danh mục dự án phải thực hiện đánh giá tác động môi trường), trong đó bao gồm các dự án thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Quốc hội; thuộc thẩm quyền quyết định đầu tư của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

Điều 31 Luật Đầu tư quy định thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ. Theo đó, Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư với nhiều loại dự án. Trên thực tế, các loại dự án này có nhiều mức độ tác động môi trường khác nhau, do vậy, việc làm rõ danh mục các dự án có nguy cơ tác động xấu tới môi trường cao và danh mục dự án ít có nguy cơ tác động xấu tới môi trường là rất cần thiết, đảm bảo nhu cầu thực tiễn.

Tuy nhiên, theo quy định tại Điều 34, Luật Đầu tư 2014, hồ sơ quyết định chủ trương đầu tư không bao gồm Quyết định phê duyệt báo cáo ĐTM, chỉ bao gồm Đánh giá sơ bộ tác động môi trường, các giải pháp bảo vệ môi trường.

Khoản 2, Điều 6 Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư quy định cơ quan đăng ký đầu tư không được yêu cầu nhà đầu tư nộp thêm giấy tờ khác ngoài giấy tờ quy định trong hồ sơ đăng ký đầu tư quy định tại Luật Đầu tư và Nghị định này.

2. Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản số 3453/BKHĐT-KHGDTNMT gửi Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc góp ý sửa đổi Luật Tài nguyên và môi trường 2014, trong đó có các kiến nghị liên quan như sau:

- Đề xuất bổ sung hướng dẫn về Báo cáo đánh giá tác động *sơ bộ* môi trường khi thực hiện thủ tục quyết định chủ trương đầu tư, cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư.

- Kiến nghị bổ sung quy định về lập và thẩm định Báo cáo đánh giá tác động môi trường *sơ bộ* các dự án thuộc thẩm quyền phê duyệt Quyết định chủ trương đầu tư, cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh.

3. Tại Nghị quyết số 83 NQ/CP ngày 31/8/2017 của Chính phủ phiên họp Chính phủ chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 8 năm 2017, Chính phủ đã giao Bộ Tài nguyên và Môi trường thừa ủy quyền của Thủ tướng Chính phủ, thay mặt Chính phủ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội vướng mắc áp dụng quy định về thời điểm quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường trong Luật Bảo vệ môi trường. Do vậy, Bộ Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị:

- Bộ Tài nguyên và Môi trường chủ trì trả lời và cập nhật việc báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội để tháo gỡ khó khăn vướng mắc về thời điểm quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường.

- Bộ Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, làm rõ các trường hợp dự án có nguy cơ cao về tác động xấu tới môi trường và các dự án ít có nguy cơ tác động xấu tới môi trường để trình Chính phủ có chỉ đạo chung theo hướng: (i) các dự án ít có nguy cơ tác động xấu đến môi trường chỉ cần có đánh giá *sơ bộ* về môi trường trong hồ sơ xin chấp thuận chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ theo quy định của pháp luật về đầu tư; và (ii) những dự án có nhiều nguy cơ tác động xấu đến môi trường bắt buộc phải có báo cáo đánh giá tác động môi trường và có Quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường trong hồ sơ xin chấp thuận chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ theo đúng quy định của pháp luật về môi trường.

Trên đây là ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề Quý Cơ quan tổng hợp. *l. tam*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Các Vụ: PC, KTĐP&LT, QLKKT;
- Các Cục: ĐTNN, PTĐN;
- Lưu VT, Vụ KHGDTN&MT; *19*

